

***Deliberazione di Giunta Comunale n. 50 del 29/04/2020***

SETTORE FINANZE E TRIBUTI	
Proponente: SERVIZIO BILANCIO E RENDICONTO	
Redattore: Martinelli Angelo	
Responsabile del Procedimento: Dott.ssa Gigliola Del Gaia	
Dirigente: Gigliola Del Gaia / INFOCERT SPA	
Assessore: TOFANELLI VINCENZO	
Oggetto: RIACCERTAMENTO ORDINARIO DEI RESIDUI ATTIVI E PASSIVI AI FINI DEL RENDICONTO DELLA GESTIONE 2019 AI SENSI DEL D.LGS. 118/2011, D.LGS. 267/2000 E PRINCIPI CONTABILI.	
Parere tecnico: FAVOREVOLE	espresso da: Gigliola Del Gaia / INFOCERT SPA
Parere contabile: FAVOREVOLE	espresso da: Gigliola Del Gaia / INFOCERT SPA .

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE

In data 29/04/2020 alle ore 11:00 si è riunita la Giunta Comunale in videoconferenza.

Risultano presenti o assenti:

Nominativo	Funzione	Presente	Assente
BACCHETTA LUCIANO	Sindaco	X	
SECONDI LUCA	Vicesindaco	X	
BARTOLINI MONICA	Assessore		X
BASSINI LUCIANA	Assessore	X	
CARLETTI RICCARDO	Assessore	X	
CESTINI ROSSELLA	Assessore	X	
MASSETTI MASSIMO	Assessore	X	
TOFANELLI VINCENZO	Assessore	X	

Riconosciuto legale il numero dei presenti, assume la presidenza il Sindaco Luciano Bacchetta.

Assiste il Segretario Generale Dott. Decenti Bruno.



Deliberazione di Giunta Comunale n. 50 del 29/04/2020

RIACCERTAMENTO ORDINARIO DEI RESIDUI ATTIVI E PASSIVI AI FINI DEL RENDICONTO DELLA GESTIONE 2019 AI SENSI DEL D.LGS. 118/2011, D.LGS. 267/2000 E PRINCIPI CONTABILI.

La Giunta

Vista la proposta di deliberazione di Giunta Comunale n.50 del 23/03/2020;

Premesso che sulla proposta della presente deliberazione sono stati acquisiti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, emessi ai sensi dell'art. 49, Comma 1, del D. Leg.vo 267/2000 espressi dal funzionario responsabile del servizio Finanziario;

Udita l'illustrazione da parte del relatore assessore Tofanelli Vincenzo;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n.39 dell'8/4/2019 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione per gli esercizi 2019-2021;

Richiamato l'art. 3 comma 4 del D.Lgs. 118/2011 il quale dispone che:

“4. Al fine di dare attuazione al principio contabile generale della competenza finanziaria enunciato nell'allegato 1, gli enti di cui al comma 1 provvedono, annualmente, al riaccertamento dei residui attivi e passivi, verificando, ai fini del rendiconto, le ragioni del loro mantenimento. (...omissis..). Possono essere conservati tra i residui attivi le entrate accertate esigibili nell'esercizio di riferimento, ma non incassate. Possono essere conservate tra i residui passivi le spese impegnate, liquidate o liquidabili nel corso dell'esercizio, ma non pagate. Le entrate e le spese accertate e impegnate non esigibili nell'esercizio considerato, sono immediatamente reimputate all'esercizio in cui sono esigibili. La reimputazione degli impegni è effettuata incrementando, di pari importo, il fondo pluriennale di spesa, al fine di consentire, nell'entrata degli esercizi successivi, l'iscrizione del fondo pluriennale vincolato a copertura delle spese reimputate. La costituzione del fondo pluriennale vincolato non è effettuata in caso di reimputazione contestuale di entrate e di spese. Le variazioni agli stanziamenti del fondo pluriennale vincolato e agli stanziamenti correlati, dell'esercizio in corso e dell'esercizio precedente, necessarie alla reimputazione delle entrate e delle spese riaccertate, sono effettuate con provvedimento amministrativo della Giunta entro i termini previsti per l'approvazione del rendiconto dell'esercizio precedente. Il riaccertamento ordinario dei residui è effettuato anche nel corso dell'esercizio provvisorio o della gestione provvisoria. Al termine delle procedure di riaccertamento non sono conservati residui cui non corrispondono obbligazioni giuridicamente perfezionate.”;

Visto il punto 9.1 del principio contabile applicato della contabilità finanziaria che, in particolare, prevede che:



Deliberazione di Giunta Comunale n. 50 del 29/04/2020

“In ossequio al principio contabile generale n. 9 della prudenza, tutte le amministrazioni pubbliche effettuano annualmente, e in ogni caso prima della predisposizione del rendiconto con effetti sul medesimo, una ricognizione dei residui attivi e passivi diretta a verificare:

- *la fondatezza giuridica dei crediti accertati e dell'esigibilità del credito;*
- *l'affidabilità della scadenza dell'obbligazione prevista in occasione dell'accertamento o dell'impegno;*
- *il permanere delle posizioni debitorie effettive degli impegni assunti;*
- *la corretta classificazione e imputazione dei crediti e dei debiti in bilancio*

La ricognizione annuale dei residui attivi e passivi consente di individuare formalmente:

- a) *i crediti di dubbia e difficile esazione;*
- b) *i crediti riconosciuti assolutamente inesigibili;*
- c) *i crediti riconosciuti insussistenti, per l'avvenuta legale estinzione o per indebito o erroneo*

accertamento del credito;

- d) *i debiti insussistenti o prescritti;*
- e) *i crediti e i debiti non imputati correttamente in bilancio a seguito di errori materiali o di revisione della classificazione del bilancio, per i quali è necessario procedere ad una loro riclassificazione;*
- f) *i crediti ed i debiti imputati all'esercizio di riferimento che non risultano di competenza finanziaria di tale esercizio, per i quali è necessario procedere alla reimputazione contabile all'esercizio in cui il credito o il debito è esigibile.*

Non è necessaria la costituzione del fondo pluriennale vincolato solo nel caso in cui la reimputazione riguardi, contestualmente, entrate e spese correlate. Ad esempio nel caso di trasferimenti a rendicontazione, per i quali l'accertamento delle entrate è imputato allo stesso esercizio di imputazione degli impegni, in caso di reimputazione degli impegni assunti nell'esercizio cui il riaccertamento ordinario si riferisce, in quanto esigibili nell'esercizio successivo, si provvede al riaccertamento contestuale dei correlati accertamenti, senza costituire o incrementare il fondo pluriennale vincolato.

(..... omissis)

Ai sensi di quanto previsto dall'articolo 3, comma 4, attraverso una delibera di Giunta, si procede come segue:

- *nel bilancio dell'esercizio in cui era imputato l'impegno cancellato, si provvede a costituire (o a incrementare) il fondo pluriennale vincolato per un importo pari a quello dell'impegno cancellato;*
- *nel primo esercizio del bilancio di previsione si incrementa il fondo pluriennale iscritto tra le entrate, per un importo pari all'incremento del fondo pluriennale iscritto nel bilancio dell'esercizio precedente, tra le spese;*
- *nel bilancio dell'esercizio cui la spesa è reimputata si incrementano o si iscrivono gli stanziamenti*



Deliberazione di Giunta Comunale n. 50 del 29/04/2020

di spesa necessari per la reimputazione degli impegni.

Al fine di semplificare e velocizzare il procedimento, la delibera di Giunta che dispone la variazione degli stanziamenti necessari alla reimputazione degli accertamenti e degli impegni cancellati può disporre anche l'accertamento e l'impegno delle entrate e delle spese agli esercizi in cui sono esigibili.

Il riaccertamento ordinario dei residui trova specifica evidenza nel rendiconto finanziario, ed è effettuato annualmente, con un'unica deliberazione della giunta, previa acquisizione del parere dell'organo di revisione, in vista dell'approvazione del rendiconto.

Si conferma che, come indicato al principio n. 8, il riaccertamento dei residui, essendo un'attività di natura gestionale, può essere effettuata anche nel corso dell'esercizio provvisorio, entro i termini previsti per l'approvazione del rendiconto.

In tal caso, la variazione di bilancio necessaria alla reimputazione degli impegni e degli accertamenti all'esercizio in cui le obbligazioni sono esigibili, è effettuata, con delibera di Giunta, a valere dell'ultimo bilancio di previsione approvato. La delibera di Giunta è trasmessa al tesoriere.

Considerato che il riaccertamento dei residui costituisce un'attività di natura gestionale, è possibile procedere al riaccertamento straordinario dei residui di cui all'articolo 3, comma 7, del presente decreto, e al riaccertamento ordinario dei residui di cui all'articolo 3, comma 4 del presente decreto, anche nel corso dell'esercizio provvisorio, entro i termini previsti per l'approvazione del rendiconto.

In tal caso, la variazione di bilancio necessaria alla reimputazione degli impegni e degli accertamenti all'esercizio in cui le obbligazioni sono esigibili, è effettuata, con delibera di Giunta, dopo avere acquisito il parere del l'organo di revisione a valere dell'ultimo bilancio di previsione approvato. Alla delibera di Giunta è allegato il prospetto previsto dall'articolo 10, comma 4, da trasmettere al tesoriere.

Tenuto conto che in data 17/1/2020 con lettera prot.6528 il Dirigente del Settore Finanze e Tributi ha trasmesso agli uffici l'elenco dei residui attivi e passivi alla data del 31 dicembre 2019, ai fini del loro riaccertamento;

Considerato che, ai fini delle attività di riaccertamento ordinario, i responsabili degli uffici e servizi dell'ente hanno proceduto ad effettuare le attività istruttorie per ciascun centro di responsabilità per la verifica ordinaria sulla consistenza e l'esigibilità dei residui, secondo il principio della competenza finanziaria potenziata, individuando le motivazioni per gli importi da eliminare, in quanto non corrispondenti ad obbligazioni giuridiche perfezionate, sia per gli



Deliberazione di Giunta Comunale n. 50 del 29/04/2020

importi da cancellare e reimputare agli esercizi successivi rispetto al 31/12/2019 nei quali l'esigibilità avrà scadenza;

Preso atto ai fini di quanto sopra:

- delle determinazioni dirigenziali n.58, 59 del mese di gennaio; n.222, 232, 240 del mese di marzo e n.285, 286 e 292 del mese di aprile, aventi ad oggetto il riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi al 31/12/2019, le quali sono state oggetto di successivo riscontro istruttorio del servizio finanziario ai fini della verifica della completezza dei dati ed adeguatezza delle informazioni inserite secondo le norme contabili-finanziarie e successivamente validate ai fini dell'elaborazione del Rendiconto 2019;
- che le suddette determinazioni sono in corso di pubblicazione e rimangono a disposizione con tutti i relativi allegati istruttori quali atti propedeutici alla presente;

Ritenuto di provvedere in merito;

Atteso che, a seguito dell'espletamento delle attività di cui sopra sono stati elaborati i seguenti documenti:

- l'elenco dei residui attivi e passivi cancellati e reimputati, suddivisi per centri di responsabilità, affinché siano riaccertati in quanto crediti e debiti ad esigibilità futura è rappresentato **nell'Allegato "A"** al presente atto;
- l'elenco dei residui attivi e passivi eliminati definitivamente, anch'essi suddivisi per centri di responsabilità, è rappresentato **nell'Allegato "B"** al presente atto;

Verificato che, a conclusione del riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi al 31/12/2019 risulta quanto segue:

REIMPUTAZIONI

- un totale di residui attivi reimputati al 2020 di **€.630.616,05** che corrispondono alle reimputazioni contestuali di residui passivi di spesa correlata per pari importo.
- un totale di residui passivi reimputati al 2020 di **€.2.422.264,36** di cui **€.1.009.868,51** che traevano origine da esercizi precedenti al 2019 e già coperti da FPV.

Dalle suddette reimputazioni consegue una variazione del Fondo Pluriennale Vincolato accantonato nella parte uscita del bilancio 2019 per: **€.1.791.648,31** di cui €.177.235,31 di parte corrente



Deliberazione di Giunta Comunale n. 50 del 29/04/2020

(€.62.190,32 derivanti da impegni già coperti con FPV) e €.1.614.413,00 di parte capitale (€.947.678,19 derivanti da impegni già coperti da FPV) corrispondentemente allocato nella parte Entrata del bilancio 2020 per dare copertura a impegni esigibili nell'anno di pari importo;

ELIMINAZIONI DEFINITIVE (compreso stralcio);

- un ammontare di **residui attivi** ante 2019 eliminati in quanto non più correlati a obbligazioni giuridiche attive perfezionate di **€.709.335,25** (oltre a €.224.529,37 relativi a eliminazioni di accertamenti imputati alla competenza 2019); tra i residui attivi cancellati vi sono inoltre €.217.127,29 di residui stralciati poiché di dubbia e difficile esazione che sono conservati nello Stato Patrimoniale fino al compimento dei termini di prescrizione. Parti di tali residui hanno contribuito inoltre alla riduzione di avanzo vincolato trattandosi di somme aventi destinazione vincolata per le quali è venuta meno la realizzazione della spesa correlata già confluita nell'avanzo;

- un ammontare di **residui passivi** ante 2019 eliminati e cancellati in quanto non più correlati a obbligazioni giuridiche passive perfezionate per €.409.843,83 (oltre a €.277.476,92 relativi a eliminazione di impegni imputati alla competenza 2019). L'eliminazione dei residui passivi aventi vincoli di destinazione ha dato luogo alla creazione di avanzo vincolato secondo le tipologie corrispondenti sempreché non vi sia stata la contestuale variazione del residuo attivo;

CONSERVAZIONE

- un totale complessivo di residui attivi conservati (da residui e competenza) per **€.34.756.255,25**;
- un totale complessivo di residui passivi conservati (da residui e competenza) per **€.11.186.400,41**
in quanto corrispondenti ad obbligazioni giuridiche perfezionate attive e passive che sono state ritenute esigibili al 31/12/2019, i cui elenchi dettagliati sono allegati alla proposta di deliberazione dello schema di rendiconto 2019;

Ribadito, per quanto sopra, che le spese relative ai residui passivi cancellati e reimputati alle annualità future vengono finanziate, per la parte non coperta dalle entrate relative ai residui attivi cancellati e reimputati, dal Fondo Pluriennale Vincolato, che corrisponde al saldo finanziario costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate ma esigibili in esercizi successivi rispetto a quelli nei quali è accertata l'entrata;

Constatato che le eliminazioni per temporanea cancellazione e successiva reimputazione dei residui stessi all'annualità 2020 del bilancio di previsione 2019-2021, tuttora in esercizio provvisorio, comportano l'adozione della variazione agli stanziamenti delle annualità 2019 e 2020 del bilancio di previsione



Deliberazione di Giunta Comunale n. 50 del 29/04/2020

2019-2027 stesso deliberato dal Consiglio Comunale con atto n.39 dell'8/4/2019 e successive variazioni, con riferimento alle previsioni di Entrata e di Spesa, variazione che si assume con il presente atto secondo il dettaglio dell'**Allegato "C"** dati di variazione di bilancio e **Allegato "D"** e dati di variazione di PEG secondo la suddivisione anche per centri di responsabilità e, pertanto, contenente il dettaglio della variazione del PEG 2019-2021, tuttora in esercizio provvisorio per l'annualità 2020;

Dato atto che contestualmente alla presente deliberazione è effettuato il ri-accertamento e il re-impegno delle entrate e spese cancellate in quanto non esigibili al 31/12/2019 in automatico a seguito delle variazioni degli stanziamenti a valere sull'annualità 2020 del bilancio 2019-2021 tuttora in esercizio provvisorio;

Rilevato che le variazioni di cui sopra sono assunte nel rispetto degli equilibri del bilancio di previsione 2019-2021 (**allegato C1**) e che, per l'annualità 2020 è tuttora in esercizio provvisorio, nonché nel conto del bilancio al 31/12/2019, unitamente alle risultanze rettifiche delle variazioni da reimputazione effettuate con il riaccertamento ordinario;

Dato atto che le medesime variazioni saranno riportate nel bilancio di previsione 2020-2022 in corso di formazione, ed ai fini dell'approvazione da parte del Consiglio Comunale.

Dato atto del parere favorevole dell'Organo di revisione economico-finanziario espresso in data odierna allegato al presente atto **Allegato "F"**;

Tutto ciò premesso;

Con esito di votazione unanime accertato dal Segretario Comunale

Delibera

- 1) di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di approvare, ai sensi dell'art. 3 comma 4 del D.Lgs. 118/2011 e del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria (punto 9.1) le risultanze della revisione ordinaria dei residui attivi e passivi relativi alla gestione degli anni 2018 e precedenti, nonché alla revisione dei residui relativi agli accertamenti ed impegni di competenza assunti nell'esercizio 2019, con effetto alla data del 31/12/2019 così come indicato:
 - a) **nell'allegato "A"** al presente atto per quanto attiene l'elenco dei residui attivi di competenza



Deliberazione di Giunta Comunale n. 50 del 29/04/2020

2019 cancellati e reimputati affinché siano riaccertati in quanto crediti ad esigibilità futura e all'elenco dei residui passivi cancellati e re-imputati affinché siano re-impegnati in quanto obbligazioni passive giuridicamente perfezionate a scadenza futura;

b) **nell'allegato "B"** al presente atto per quanto attiene alla eliminazione e definitiva cancellazione di residui attivi e di residui passivi cui non corrispondono più obbligazioni giuridicamente perfezionate, attive e passive, dando atto che l'importo dei residui stralciati dal Conto del Bilancio e conservati nello Stato Patrimoniale ammonta a € 217.127,29;

- 3) di dare atto che a seguito delle operazioni di riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi si incrementa il Fondo Pluriennale Vincolato allocato nella parte Entrata del bilancio di previsione 2019-2021 ora in esercizio provvisorio dell'annualità 2020 per € 2.422.264,36 di cui € 177.235,31 di parte corrente e € 1.864.758,17 di parte capitale;
- 4) di approvare, ai sensi del suddetto articolo, le variazioni agli stanziamenti, di competenza, del bilancio di previsione e del PEG per l'annualità 2020 del bilancio di previsione 2019-2021 ora in esercizio provvisorio e al fondo pluriennale vincolato necessarie alla reimputazione delle entrate e delle spese cui corrispondono obbligazioni giuridicamente perfezionate attive e passive con esigibilità differita, contenute in dettaglio **nell'Allegato "C"** ed **allegato "D"** le cui risultanze finali si riportano in sintesi nelle tabelle che seguono:

Variazione 2019:

SPESA	Var +	Var -
Variazioni capitoli ordinari di spesa corrente		177.235,31
Variazioni capitoli ordinari di spesa capitale		1.614.413,00
FPV di spesa parte corrente	177.235,31	
FPV di spesa parte capitale	1.614.413,00	
TOTALE A PAREGGIO	1.791.648,31	1.791.648,31

- 5) di procedere alla variazione degli stanziamenti e dei residui in corso di gestione del bilancio di previsione 2019/2021 – Annualità 2020 in esercizio provvisorio necessari alla reimputazione degli accertamenti e degli impegni non esigibili, come risultano dal prospetto **allegato "C"**) di cui si riportano le risultanze finali:

Variazione 2020

DESCRIZIONE	ENTRATA	SPESA
FPV di entrata di parte corrente	€ 177.235,31	

***Deliberazione di Giunta Comunale n. 50 del 29/04/2020***

FPV di entrata di parte capitale	€. 1.614.413,00	
Variazioni di entrata di parte corrente	€. 6.916,03	
Variazioni di entrata di parte capitale	€. 623.700,02	
Variazioni capitoli ordinari di spesa corrente		€. 184.151,34
Variazioni capitoli ordinari di spesa capitale		€. 2.238.113,02
TOTALE A PAREGGIO	€ 2.422.264,36	€ 2.422.264,36

- 6) di dare atto che le variazioni di cui sopra sono assunte nel rispetto degli equilibri del bilancio di previsione 2019-2021 che, per l'annualità 2020 è tuttora in esercizio provvisorio, come da prospetto **allegato C1** alla presente deliberazione e sono riportate nel conto del bilancio al 31/12/2019, unitamente alle risultanze rettifiche delle variazioni da reimputazione effettuate con il riaccertamento ordinario
- 7) di approvare l'allegato della variazione di bilancio secondo lo schema contabile contenente i dati di interesse del tesoriere **Allegato "E"**;
- 8) di dare atto che le operazioni di cui sopra danno luogo alle risultanze riassunte nel seguente schema:

	ELENCO	IMPORTO
	Residui attivi cancellati definitivamente	709.935,25
	Residui passivi cancellati definitivamente	409.843,83
	Accertamenti 2019 eliminati	224.529,37
	Impegni 2019 eliminati	277.476,92
	Residui attivi reimputati	630.616,05
	Residui passivi reimputati	2.422.264,36
	Residui attivi conservati al 31 dicembre 2019 provenienti dalla gestione dei residui	20.583.957,73
	Residui attivi conservati al 31 dicembre 2019 provenienti dalla gestione di competenza	14.172.297,52
	Residui passivi conservati al 31 dicembre 2019 provenienti dalla gestione dei residui	1.378.027,29
	Residui passivi conservati al 31 dicembre 2019 provenienti dalla gestione di competenza	9.808.373,12
	Maggiori residui attivi riaccertati	-



Deliberazione di Giunta Comunale n. 50 del 29/04/2020

- 9) di dare atto che gli stanziamenti di entrata e spesa adeguati a seguito della re-imputazione dei residui alla competenza degli esercizi finanziari 2020 sono automaticamente accertati e impegnati senza necessità di ulteriori atti;
- 10) di dare atto che a seguito delle variazioni assunte con il presente atto risultano rispettati gli equilibri triennali del bilancio di previsione 2019-2021, tuttora in esercizio provvisorio, come risulta dal prospetto **allegato C1** alla presente;
- 11) di trasmettere il presente provvedimento, in ottemperanza a quanto previsto dal Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria (punto 9.1) al Tesoriere Comunale, unitamente al prospetto concernente le variazioni di bilancio e l'elenco aggiornato dei residui attivi e passivi iniziali;
- 12) Infine la Giunta Comunale, stante l'urgenza di provvedere, dichiara, con esito di votazione unanime, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – comma 4° del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267.