



Determinazione del dirigente Numero 1174 del 13/10/2015

Oggetto : 03 (03) ADEGUAMENTO FUNZIONALE E SERVIZI DI ASSISTENZA - SOFTWARE GESTIONE SERVIZI SCOLASTICI A DOMANDA INDIVIDUALE DENOMINATO "PINGUINO WEB". - AFFIDAMENTO DIRETTO MEDIANTE PROCEDURA IN ECONOMIA – O.D.A. NEL MEPA DI CONSIP N. 2377020 - C.I.G. Z9916483F9

Proponente : SERVIZIO SISTEMI INFORMATIVI E TELEMATICI (43)

Settore: SETTORE AFFARI GENERALI -RISORSE UMANE - POLITICHE SOCIALI - CULTURA - SPORT

Redattore: Ugolini Valentina

Responsabile del Procedimento : Baldacci Lucio

Dirigente: Dott. Rossi Giuseppe

Classificazione : DETERMINAZIONE

CIG : Z9916483F9

CUP :



Determinazione del dirigente Numero 1174 del 13/10/2015

Oggetto: (03) Adeguamento funzionale e servizi di assistenza - software gestione servizi scolastici a domanda individuale denominato "Pinguino Web". - Affidamento diretto mediante procedura in economia – O.d.A. nel MEPA di Consip n. 2377020 - C.I.G. Z9916483F9

IL DIRIGENTE

Premesso

- che con Delibera di Giunta n. 40 del 11/03/2013 è stato approvato il progetto di aggiornamento tecnologico e ampliamento funzionale del sistema informatico comunale;
- che tale progetto, illustrato dettagliatamente nella relazione allegata alla delibera di cui sopra, relativa all'“Aggiornamento tecnologico ed ampliamento funzionale del sistema informatico comunale”, a firma del Dirigente del Servizio Sistemi Informativi e Telematici, prevede un percorso di aggiornamento tecnologico ed ampliamento funzionale degli attuali software in dotazione al sistema informatico comunale;
- che, con la delibera di cui sopra, ai sensi dell'art. 17 comma 1 del CAD, il Dirigente del Servizio Sistemi Informativi e Telematici è stato individuato quale unico responsabile di tutte le attività della gestione del sistema informativo comunale;
- che con la stessa delibera è stato individuato il Servizio Sistemi Informativi e Telematici quale struttura gestionale incaricata di condurre a termine la formalizzazione degli atti necessari per la riorganizzazione delle infrastrutture hardware e software, dandogli mandato di promuovere i relativi e successivi atti necessari, previa idonea concertazione con i dirigenti interessati;
- che nel rispetto dell'ordinamento giuridico vigente, la nuova missione della P.A. è quella di migliorare la qualità dei servizi erogati in luogo del mero rispetto normativo fine a se stesso;
- che tale miglioramento è possibile attraverso il completo recepimento dei nuovi strumenti normativi, incentrati prevalentemente sull'innovazione tecnologica e la digitalizzazione ed in particolare sul massimo sfruttamento del canale Internet quale mezzo principale tramite il quale comunicare con i cittadini/imprese ed erogare servizi (legge-delega 4 marzo 2009, n. 15 e D. Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150);
- che sia il Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD) sia gli atti normativi emanati successivamente in materia “di Agenda Digitale” e “Misure per la crescita del paese” (tra i quali il decreto legge n. 179 del 18 ottobre 2012, rubricato “Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese”) ribadiscono la necessità imprescindibile delle P.A. di programmare ed intervenire in materia di innovazione tecnologica e digitalizzazione;
- che tra le finalità prioritarie da perseguire da parte della P.A. (così come previsto dall'art. 3 del CAD rubricato "Diritto all'uso delle tecnologie verso amministrazioni e gestori di servizi pubblici") emerge indubbiamente la necessità di una fruizione generale dei servizi per i cittadini e le imprese attraverso canali innovativi e semplificativi per cittadini ed imprese stessi, al fine di ridurre al minimo i tempi di attesa e la presenza degli utenti agli



- sportelli fisici;
- che, ai sensi del comma 1 dell'art. 12 del CAD, le pubbliche amministrazioni nell'organizzare autonomamente la propria attività, utilizzano le tecnologie dell'informazione e della comunicazione per la realizzazione degli obiettivi di efficienza, efficacia, economicità, imparzialità, trasparenza, semplificazione e partecipazione - nel rispetto dei principi di uguaglianza e di non discriminazione - nonché per la garanzia dei diritti dei cittadini e delle imprese (diritto all'uso delle tecnologie, domicilio digitale del cittadino, partecipazione al procedimento amministrativo informatico, effettuazione di pagamenti con modalità informatiche, comunicazioni tra imprese e amministrazioni pubbliche, utilizzo della posta elettronica certificata, qualità dei servizi resi e soddisfazione dell'utenza, etc.);
 - che ai sensi del comma 1 art. 15 del CAD, la riorganizzazione strutturale e gestionale delle pubbliche amministrazioni volta al perseguimento degli obiettivi di cui all'articolo 12, comma 1, avviene anche attraverso il migliore e più esteso utilizzo delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione nell'ambito di una coordinata strategia che garantisca il coerente sviluppo del processo di digitalizzazione;
 - che le pubbliche amministrazioni acquisiscono programmi informatici o parti di essi nel rispetto dei principi di economicità e di efficienza, tutela degli investimenti, riuso e neutralità tecnologica, a seguito di una valutazione comparativa di tipo tecnico ed economico tra le soluzioni disponibili sul mercato, come previsto dall'art. 68 del CAD;
 - che ai sensi del comma 2 bis – art. 15 del CAD, le pubbliche amministrazioni, nella valutazione dei progetti di investimento in materia di innovazione tecnologica, tengono conto degli effettivi risparmi derivanti dalla razionalizzazione nonché dei costi e delle economie che ne derivano;
 - che pertanto, al fine di disporre di un sistema informatico completamente rispondente alla normativa sopra indicata, si rende necessario procedere ad incentivare l'uso delle piattaforme online per l'erogazione dei servizi e ad attivare la cooperazione applicativa tra le varie procedure interne all'ente e con le procedure di altre amministrazioni con le quali vengono scambiati dati per la gestione dei servizi;

Considerato

- che per l'aggiornamento del portale dei servizi on line a domanda individuale dei servizi scolastici, con determina n. 1275 del 30/09/2013 è stato sostituito il precedente software ormai obsoleto e non più rispondente alle esigenze degli uffici;
- che l'installazione del nuovo software, denominato "Pinguino", rispondente a quanto previsto dalla normativa di cui sopra, attualmente in uso come portale online dei servizi scolastici a domanda individuale e come gestionale di back-office per gli uffici, necessita di alcune modifiche ed integrazioni finalizzate alla completa integrazione dello stesso con gli altri applicativi del sistema informatico comunale;
- che tale integrazione permetterà di ridurre i tempi di gestione delle attività di back-office dei servizi scolastici permettendo inoltre un migliore controllo sui servizi erogati;
- che si rende ulteriormente necessario implementare le funzionalità del software al fine di completare la cooperazione applicativa tra il portale denominato "Pinguino" ed il software del registro elettronico in dotazione alle direzioni didattiche delle scuole per una gestione completamente integrata ed automatizzata del servizio di ristorazione scolastica, emettendo apposita ODA nel Mepa di Consip;



- che, nel dettaglio, verrà ulteriormente implementate la funzionalità relativa a “maschera di ribaltamento credito residuo unitamente ad una giornata di assistenza in sede;

Visto l'articolo 68 del CAD che prevede una valutazione comparativa delle soluzioni per l'acquisto e di programmi informatici o parti di essi nel rispetto dei principi di economicità e di efficienza, tutela degli investimenti, riuso e neutralità tecnologica, a seguito di una valutazione comparativa di tipo tecnico ed economico;

Tenuto conto:

- che l'art. 125, commi 10 e 11 in particolare, del D. Lgs. n. 163/2006 disciplina, i procedimenti per le spese in economia relativi all'acquisto di beni e/o servizi e che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 70 del 16/06/2008, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Regolamento Comunale per i lavori, le forniture ed i servizi in economia;
- che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, recentemente modificata dal D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni dalla L. 7 agosto 2012, n. 135, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici di negoziazione (e-procurement), prevede:
 - l'obbligo per gli enti locali di avvalersi delle convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri qualità prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999 e art. 1, comma 449, legge n. 296/2006). La violazione di tale obbligo determina, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del D.L. 95/2012 (L. 135/2012) e dell'articolo 11, comma 6, del D.L. 98/2011 (L. 115/2011), la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare nonché causa di responsabilità amministrativa;
 - l'obbligo per gli enti locali di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del d.P.R. n. 207/2010 per gli acquisti di beni e servizi sotto soglia comunitaria (art. 1, comma 450, legge n. 296/2006, come modificato dall'articolo 7, comma 2, d.L. n. 52/2012, conv. in legge n. 94/2012). Anche in tal caso la violazione dell'obbligo determina la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del citato decreto legge 95/2012;

Verificato, ai fini e per gli effetti dell'articolo 26 della legge n. 488/1999 e dell'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 che, alla data odierna:

- non risultano convenzioni attive stipulate da CONSIP o da centrali regionali di committenza per i beni o servizi in oggetto;
- che è invece possibile ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), poiché presenti la categoria, il meta prodotto ed i prodotti specifici;

Visti i seguenti articoli del regolamento suddetto :

- art. 2 che definisce le modalità di esecuzione degli interventi in economia;
- art. 4 che fissa in il valore massimo per le forniture di beni e servizi in economia, sotto il quale non è conveniente il ricorso alle gare ad evidenza pubblica in relazione alla necessità di rispettare un equilibrio fra il valore dell'appalto ed i costi della procedura;



- artt. 6,7 e 8 che specificano la tipologia rispettivamente dei lavori, beni e servizi acquistabili mediante ricorso alle procedure in economia;
- art. 13 che definisce la procedura in economia di cottimo fiduciario mediante:
 - esperimento di gara informale interpellando almeno cinque operatori economici da scegliere nell'ambito dell'apposito elenco formato a cura del servizio Economato Comunale e sulla base di indagini di mercato;
 - affidamento diretto per lavori fino a 40.000,00 Euro, per beni e servizi fino a 20.000,00 Euro, ai sensi dell'art. 125, comma 11 del D. Lgs. n. 163/2006;

Considerato:

- che la tipologia ed il valore della fornitura, inferiore ai 20.000,00 Euro, consente l'affidamento diretto della stessa, in base a quanto previsto dall'art. 125, comma 11 del D. Lgs. n. 163/2006, ultimo periodo e all'art. 13 del regolamento suddetto;
- che per l'aggiornamento di cui sopra si rende necessario rivolgersi alla ditta FLY TECNOLOGIE e SERVIZI SRL di Perugia, che ha fornito il software denominato "Pinguino", vista anche la specificità delle attività da effettuare;
- che la ditta FLY TECNOLOGIE e SERVIZI SRL di Perugia presenta nei cataloghi del MESPA di CONSIP, all'interno dell'iniziativa "ICT2009", le attività sopra indicate necessarie all'implementazione di tale software;

Ritenuto:

- che tale attività risulta congrua rispetto ai prezzi reperibili sul mercato e che comunque l'attività di costruzione di una nuova piattaforma, comprensiva del trasferimento di tutti i dati esistenti, risulterebbe molto più onerosa rispetto all'adeguamento della piattaforma esistente;
- che si ritiene pertanto necessario dover provvedere ad emettere l'ordine diretto di acquisto e quindi impegnare la somma necessaria per l'adeguamento per un importo complessivo pari ad € 3.855,20 (Iva 22% compresa) più € 1.280,00 esente IVA, per un totale complessivo di € 5.135,20;

Vista l'istruttoria effettuata secondo quanto previsto dalla Legge 241/90 ed in particolare dall'art. 3;

Visto il C.I.G (Codice identificativo di gara) rilasciato dall'A.V.C.P (Autorità di vigilanza sui contratti pubblici) in data 24.12.2014 relativo alla procedura sopra descritta e di seguito specificato:

- CIG Z9916483F9 - ditta FLY TECNOLOGIE e SERVIZI SRL di Perugia;

Visto:

- gli artt. 107 e 192 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267;
- l'art. 125 del D. Lgs.163/2006;
- il vigente regolamento comunale per lavori, servizi e forniture in economia approvato con deliberazione consiliare n. 70/2008, esecutiva ai sensi di legge;
- l'art. 26, comma 3, della Legge n. 488/1999 e art. 1, comma 449, Legge n. 296/2006;
- che con atto di Consiglio Comunale n. 28 del 28.04.2014 è stato approvato il "Bilancio di previsione per l'esercizio 2014 - documento unico di programmazione 2014 – 2016 e relativi allegati ai sensi del D. Lgs. 118/2011 e principi contabili di applicazione;



DETERMINA

per i motivi in premessa indicati

- 1) di emettere l'O.d.A. n. 2377020 nel MePA di Consip, per l'acquisto di quanto sopra indicato a favore de seguente operatore economico:
 - Ditta "FLY TECNOLOGIE e SERVIZI SRL di Perugia", Codice Beneficiario 18497, per una spesa complessiva di € 5.135,20 (Iva 22% compresa);
- 2) di dare atto
 - del rispetto delle disposizioni di cui all'articolo 26 della legge n. 488/1999 ed all'articolo 1, c. 449, della legge 27 dicembre 2006;
 - che la permanenza nel mercato elettronico degli operatori economici suddetti dimostra il possesso, da parte degli stessi, dei requisiti di ordine generale e di capacità tecnico-professionale ed economico-finanziaria relativi all'acquisto di che trattasi e che, conseguentemente, la presente aggiudicazione è contestualmente efficace in base a quanto stabilito dall'art.11, c.8 del D. Lgs. n. 163/2006;
 - che ai sensi dell'art. 16, comma 1, lett. b) del regolamento per i lavori, le forniture ed i servizi in economia, più volte citato nel presente provvedimento, la regolazione contrattuale avverrà secondo l'uso del commercio, in esenzione del termine dilatorio di cui all'art.11 comma 10-bis del D.lgs. n. 163/2006;
 - che l'amministrazione procederà alla verifica della regolarità contributiva in base a quanto stabilito dall'art. 6 c. 3 del DPR 207/2010;
- 3) di impegnare la relativa somma necessaria imputandola ai Centri di Responsabilità 37 e 43, così come indicato nel prospetto allegato che forma parte integrante della presente determinazione;
- 4) di dare atto che, ai fini del rispetto degli obblighi sulla tracciabilità dei pagamenti, come previsto dalla Legge 136/2010, si conserva agli atti d'ufficio, la comunicazione del beneficiario riguardo al conto corrente bancario dedicato all'affidamento dei lavori e servizi e che tale dichiarazione verrà riportata nella relativa disposizione di liquidazione;
- 5) di dare atto che la liquidazione delle prestazioni avverrà con successiva Disposizione di Liquidazione del Dirigente, dietro presentazione di regolari fatture vistate per regolarità della fornitura dal Responsabile del Servizio Sistemi Informativi e Telematici;
- 6) di dare atto infine che Responsabile del Procedimento è il responsabile del Servizio Sistemi Informativi e Telematici – Dott. Lucio Baldacci.

Riferimento Contabile

Esercizio	Num	Codice Bilancio	Codifica P.Fin.	Descr. Capitolo	E/U	Beneficiario	Importo
2015	1827	01081.03.770130 24	U.1.03.02.09.006	CdR: 43 S.I.T. - Dir. DR. ROSSI- CAP 770130/6 - SERVIZI DI MANUTENZIONE: ASSISTENZA E MANUTENZIONE	U	FLY TECNOLOGIE E SERVIZI S.R.L.	5.135,20



COMUNE DI CITTÀ DI CASTELLO

Piazza Venanzio Gabriotti 1
06012 Città di Castello (Perugia)
C. F. 00372420547

Tel. 07585291, Fax 0758529216
Internet: www.cdcnet.net
Pec: comune.cittadicastello@postacert.umbria.it

Giuseppe Rossi / INFOCERT SPA

firmato digitalmente